

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc
thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức
chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị ngày 17 tháng 6 năm 2009;

Căn cứ Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 Luật có liên quan đến
quy hoạch ngày 20 tháng 11 năm 2018;

Căn cứ Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của
Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc;

Căn cứ Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 04 tháng 01 năm 2022
của Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về Quy định phân cấp trong quản lý kiến
trúc trên địa bàn tỉnh An Giang;

Căn cứ Quyết định số 2575/QĐ-UBND ngày 24 tháng 10 năm 2019 của
Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang về việc phê duyệt đề án điều chỉnh Quy hoạch
chung thành phố Long Xuyên đến năm 2035;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Dự thảo Nghị
quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc Thành phố Long Xuyên, tỉnh An
Giang, cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết ban hành

1.1. Sự cần thiết lập Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên

Chính phủ đã ban hành Luật Kiến trúc số 40/2019/QH14, trong đó xác
định việc cần thiết lập Quy chế quản lý kiến trúc cho các đô thị và điểm dân cư
nông thôn của tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương nhằm đảm bảo không gian
đô thị, kiến trúc đô thị phát triển trên cơ sở tuân thủ các nguyên tắc chung trong
hoạt động kiến trúc, đáp ứng nhu cầu quản lý địa phương, đảm bảo các yêu cầu
về kiến trúc đô thị, kiến trúc nông thôn, công trình kiến trúc...Đồng thời, phù
hợp với các quy chuẩn, tiêu chuẩn và bản sắc, phong tục tập quán của địa
phương. Ngày 17 tháng 7 năm 2020, Chính phủ đã ban hành nghị định số

85/2020/NĐ-CP ngày quy định chi tiết một số Điều của Luật Kiến trúc (thay thế cho Nghị định 38/2010/NĐ-CP quy định về quản lý không gian, kiến trúc, cảnh quan đô thị) có hiệu lực từ ngày 07 tháng 9 năm 2020, hướng dẫn cụ thể nội dung lập quy chế quản lý kiến trúc. Để đáp ứng yêu cầu quản lý đô thị và nhằm phát huy các cơ hội phát triển kinh tế - xã hội của thành phố Long Xuyên, việc lập Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang là rất cần thiết. Quy chế sẽ là căn cứ quản lý đầu tư xây dựng, cấp phép xây dựng mới, cải tạo chỉnh trang các công trình kiến trúc, thiết kế cảnh quan trong đô thị và làm căn cứ xác lập nhiệm vụ quy hoạch, thiết kế đô thị đối với khu vực chưa có quy hoạch, thiết kế đô thị được duyệt.

1.2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên

Căn cứ khoản 4 Điều 14 Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019, quy định:

*“4. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng quy chế quản lý kiến trúc và **trình Hội đồng nhân dân cùng cấp thông qua trước khi ban hành**; đối với quy chế quản lý kiến trúc của đô thị loại đặc biệt, đô thị loại I là thành phố trực thuộc trung ương thì phải có ý kiến thống nhất của Bộ Xây dựng.”*

Do vậy, căn cứ các quy định trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết “Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang” là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. Mục đích, quan điểm chỉ đạo việc xây dựng dự thảo văn bản

1. Mục đích

Ban hành Nghị quyết “Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang” cho phù hợp với Luật Kiến trúc ngày 13 tháng 6 năm 2019, Nghị định số 85/2020/NĐ-CP ngày 17 tháng 7 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Kiến trúc.

2. Quan điểm chỉ đạo

- Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt và ban hành Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang đảm bảo phù hợp với trách nhiệm, quyền hạn quản lý và quy định của pháp luật hiện hành.

- Quy định trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện Quy chế quản lý kiến trúc.

- Trong quá trình thực hiện, phân công Sở Xây dựng, Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên kiểm tra, thanh tra, báo cáo và xử lý vi phạm đối với việc thực hiện Quy chế.

- Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện điều chỉnh, bổ sung các nội dung của Quy chế trên cơ sở xem xét sự cần thiết đối với các nội dung điều chỉnh.

III. Quá trình xây dựng dự thảo văn bản

Thực hiện nhiệm vụ tại Quyết định số 01/2022/QĐ-UBND ngày 04 tháng 01 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quy định phân cấp trong quản lý kiến trúc trên địa bàn tỉnh An Giang; trong đó “*Sở Xây dựng có trách nhiệm tổ chức lập quy chế quản lý kiến trúc của thành phố Long Xuyên, thành phố Châu Đốc và thị xã Tân Châu. Sở Xây dựng tổ chức thẩm định và tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua trước khi phê duyệt và ban hành*”. Sở Xây dựng đã lựa chọn đơn vị tư vấn lập quy chế, lấy ý kiến các sở, ngành liên quan, Ủy ban nhân dân thành phố Long Xuyên, cộng đồng dân cư, thành lập hội đồng thẩm định quy chế quản lý kiến trúc đô thị theo quy định.

Đến nay, hồ sơ Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang đã hoàn thiện trên cơ sở tiếp thu, chỉnh sửa các ý kiến đóng góp.

Ngày 11 tháng 5 năm 2023, Sở Xây dựng gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Tờ trình Ủy ban nhân dân tỉnh và Nghị quyết Hội đồng nhân dân tỉnh tại văn bản số 1612/SXD-QH và thực hiện thông nhất điều chỉnh theo góp ý của Sở Tư pháp tại văn bản số 811/STP-XDKT&TDTHPL ngày 16 tháng 5 năm 2023.

IV. Bộ cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

1. Bộ cục: Dự thảo Nghị quyết thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên gồm 03 điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Thông qua các nội dung chính của Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

Điều 2. Tổ chức thực hiện.

Điều 3. Hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

Nghị quyết này thông qua các nội dung chính của Quy chế như sau:

2.1. Tên quy chế: Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang.

2.2. Đối tượng và phạm vi áp dụng:

Quy chế áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và nước ngoài có hoạt động liên quan đến công trình kiến trúc, không gian kiến trúc, cảnh quan đô thị trên địa bàn thành phố Long Xuyên bao gồm 13 đơn vị hành chính cấp phường xã.

2.3. Mục tiêu: Quy chế quản lý kiến trúc là cơ sở để quản lý kiến trúc, quy hoạch xây dựng, làm căn cứ cấp phép xây dựng mới, cải tạo chỉnh trang các công trình kiến trúc, thiết kế cảnh quan trong đô thị, làm căn cứ xác lập nhiệm vụ quy hoạch, thiết kế đô thị, tổ chức thi tuyển kiến trúc đối với khu vực quan trọng của đô thị; Làm cơ sở cho việc cấp giấy phép xây dựng theo quy định tại Nghị định số 15/2021/NĐ-CP ngày 03/3/2021 của Chính phủ.

2.4. Nội dung chính của quy chế: 04 chương, gồm:

a) Chương I: Quy định chung:

- Điều 1: Mục tiêu;
 - Điều 2: Đối tượng và phạm vi áp dụng;
 - Điều 3: Giải thích từ ngữ;
 - Điều 4: Nguyên tắc quản lý kiến trúc trong đô thị;
 - Điều 5: Các công trình phải tổ chức thi tuyển phương án kiến trúc.
- b) Chương II: Quản lý kiến trúc, không gian cảnh quan, gồm:
- Điều 6: Định hướng kiến trúc, không gian cảnh quan;
 - Điều 7: Yêu cầu về bản sắc văn hoá dân tộc trong kiến trúc;
 - Điều 8: Quy định đối với khu vực có yêu cầu quản lý đặc thù;
 - Điều 9: Quy định đối với kiến trúc các loại hình công trình;
 - Điều 10: Quy định đối với kiến trúc công trình hạ tầng kỹ thuật đô thị;
 - Điều 11: Các yêu cầu khác.
- c) Chương III: Quản lý, bảo vệ công trình kiến trúc có giá trị, gồm:
- Điều 12: Các quy định quản lý các công trình đã được xếp hạng theo pháp luật về di sản văn hoá;
 - Điều 13: Các quy định quản lý công trình thuộc danh mục kiến trúc có giá trị đã được phê duyệt;
- d) Chương IV: Tổ chức thực hiện, gồm:
- Điều 14: Tổ chức thực hiện quy chế;
 - Điều 15: Trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện quy chế quản lý kiến trúc;
 - Điều 16: Kiểm tra, thanh tra, báo cáo và xử lý vi phạm;
 - Điều 17: Điều chỉnh, bổ sung quy chế.

2.5. Các yêu cầu về nội dung quy chế

a) Về quản lý kiến trúc

- Quy chế này nhằm kiểm soát việc xây dựng, khai thác, sử dụng công trình mới, công trình cải tạo đô thị theo đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang đến năm 2035 đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 2575/QĐ-UBND ngày 24/10/2019.

- Quy chế xây dựng bảo đảm tính thống nhất trong việc quản lý từ không gian tổng thể đến không gian cụ thể của công trình kiến trúc trong phạm vi thành phố Long Xuyên.

- Bảo đảm an toàn cho con người, công trình kiến trúc và khu vực tập trung dân cư trước tác động bất lợi do thiên nhiên hoặc con người gây ra. Không

có tác động tiêu cực đến cảnh quan thiên nhiên, di tích lịch sử - văn hóa, công trình kiến trúc có giá trị và môi trường sinh thái.

b) Yêu cầu đối với kiến trúc đô thị:

- Hòa hòa với không gian, kiến trúc, cảnh quan chung của khu vực xây dựng công trình; gắn kết kiến trúc khu hiện hữu, khu phát triển mới, khu bảo tồn, khu vực giáp ranh đô thị và nông thôn, phù hợp với cảnh quan thiên nhiên.

- Thiết kế kiến trúc đảm bảo các yêu cầu về kinh tế - xã hội, công năng, kỹ thuật, phòng, chống cháy, nổ, bảo vệ môi trường, sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, bản sắc văn hoá dân tộc và các yêu cầu khác đối với công trình.

- Hệ thống biển báo, quảng cáo, chiếu sáng, trang trí đô thị phải tuân thủ quy chuẩn, quy hoạch quảng cáo ngoài trời, phù hợp với kiến trúc chung của khu đô thị; Công trình tượng đài, điêu khắc, phù điêu, đài phun nước và các công trình trang trí khác phải được thiết kế phù hợp với cảnh quan, đáp ứng yêu cầu sử dụng và thẩm mỹ nơi công cộng.

Công trình hạ tầng kỹ thuật phải được thiết kế đồng bộ, bảo đảm yêu cầu sử dụng, thẩm mỹ và tính chất của đô thị.

V. Tài liệu kèm theo

1. Báo cáo thẩm định;
2. Hồ sơ Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang;
3. Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Quy chế quản lý kiến trúc thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang;
4. Tài liệu khác có liên quan.

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- TT. TU, HĐND tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch & các PCT UBND tỉnh;
- Các Đại biểu HĐND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- VPUBND tỉnh: LĐVP, P. KTN & TH;
- Lưu: HCTC.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Nguyễn Thị Minh Thúy